

ВЕБИНАР

**ПРИМЕНЕНИЕ
НАЦИОНАЛЬНОГО РЕЖИМА
В ЗАКУПКАХ ПО 223-ФЗ**

Калмацкий Михаил Васильевич

26 мая 2022 г.
10:00 по Москве



ЧТО ТАКОЕ НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ В ЗАКУПКАХ ПО ЗАКОНУ №223-ФЗ?

ч. 8 ст. 3 Закона № 223-ФЗ предусмотрено **право Правительства РФ установить приоритет товаров российского происхождения**, работ, услуг, выполняемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

- 16 сентября 2016 года Правительство РФ было принято Постановление № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами». **Постановление вступило в силу с 1 января 2017 года.**
-

Приоритет в соответствии с ПП РФ № 925



распространяется на товары, работы, услуги



**Постановление Правительства РФ №925 не содержит
перечень товаров, работ, услуг**



**распространяется на все способы закупки кроме закупок
у ед. поставщика**

ПОСЛЕДНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ПОСТАНОВЛЕНИИ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ №925

В соответствии с **ПП РФ от 17.02.2022 № 201** «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 15 ноября 2021 г. № 657»

«1. Указанный в пункте 1 настоящего постановления приоритет применяется к товарам, происходящим из отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины, на равных условиях с товарами российского происхождения.

Происхождение товаров из отдельных районов Донецкой И Луганской областей Украины подтверждается сертификатами о происхождении товара, выдаваемыми уполномоченными органами (организациями), фактически действующими на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины.»

ЯВЛЯЕТСЯ ЛИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА №925 ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ?

В соответствии с п. 5 ПП №925 – «условием предоставления приоритета является включение в документацию о закупке следующих сведений определенных положением о закупке...» т.е. приоритет предоставляется при одновременном соблюдении двух условий:

- 1) Положение заказчика содержит нормы о предоставлении приоритета в соответствии с ПП №925;
- 2) Документация о закупке содержит нормы о предоставлении приоритета в соответствии с ПП №925;

(Решение Арбитражного суда г. Москвы от 25.12.2020 по делу N 40-97029/20-79-708)

ОБЯЗАН ЛИ ЗАКАЗЧИК ВКЛЮЧАТЬ В ПОЛОЖЕНИЕ О ЗАКУПКАХ НОРМЫ ПП №925?

Прямо такого требования Постановление Правительства №925 **не содержит**.

У Заказчиков работающих по типовому положению такая обязанность закреплена в положении.

Заказчики работающие по положениям направленным органом осуществляющим функции и полномочия учредителя учреждения не могут повлиять на наличие или отсутствие определённых норм/статей в положении.

При этом отсутствие в положении о закупке условий о включении в документацию сведений ПП РФ №925, влечет невозможность предоставления приоритета, но не препятствует проведению закупок.

Перечень обязательных для включения в состав документации сведений предусмотренных **ч. 10 ст. 4 Закона 223-ФЗ** является исчерпывающим и закрытым, который не предусматривает в свою очередь предоставление приоритета товарам российского происхождения.

Действующее законодательство в сфере закупок не содержит обязанности включать требование о предоставлении приоритета ТРУ российского происхождения.

Условием предоставления приоритета является включение в документацию о закупке предусмотренных соответствующим пунктом условий. Из чего следует, что установление Заказчиком приоритета к товарам российского происхождения является правом Заказчика, а не обязанностью.

(Решение Московского УФАС от 12.03.2019 № 1-00-316/77-19)

КАКИЕ ИМЕННО СПОСОБЫ ЗАКУПКИ ПОДРАЗУМЕВАЮТСЯ В ПУНКТЕ 2 И 3 ПОСТАНОВЛЕНИИ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ N 925?

В соответствии с **пунктом 2 ПП №925** механизм применяется в процедурах закупки (**конкурс, запрос котировок, запрос предложений и проч.**), предусматривающих оценку/сопоставление заявок с использованием критерия "**цена договора**".

Так, оценка и сопоставление заявок на участие в закупке, которые содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами, по стоимостным критериям **оценки производятся по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 15%, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке.**

ПРИМЕР – ЗАПРОС КОТИРОВОК

НМЦ закупки составляет 500 000 руб.

Участник закупки 1 предложил 400 000 руб. (иностраный товар)

Участник закупки 2 предложил 500 000 руб., но у него российские товары.

Механизм применения приоритета:

Участник закупки 1 = 400 000 руб.

Участник закупки 2 = $500\,000 * 0,85 = 425\,000$ руб

НО!!! ДОГОВОР ПО ПРЕДЛОЖЕННОЙ УЧАСТНИКОМ ЦЕНЕ 500 000 РУБ.

В соответствии с **пунктом 3 ПП №925** механизм применяется **в аукционах, редукционных и иных процедурах, предусматривающих определение победителя по ценовому критерию с пошаговым торгом**, т.е. когда определение победителя проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о закупке, на шаг, установленный в документации о закупке.

Так, в случае если победителем закупки представлена заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств, или предложение о выполнении работ, оказании услуг иностранными лицами, **договор с таким победителем заключается по цене, сниженной на 15% от предложенной им цены договора.**

Постановление N 925 не применяется в закупках способами, не предусматривающими использование при определении победителя критерия "цена договора"

ПРИМЕР – АУКЦИОН

НМЦ закупки составляет 500 000 руб.

Участник закупки 1 предложил 400 000 руб. (иностраный товар)

Участник закупки 2 предложил 500 000 руб., но у него российские товары.

Механизм применения приоритета в аукционе:


ДОГОВОР с победителем по ЦЕНЕ сниженной на 15% = 340 000 руб.

Что необходимо указать в документации для применения условий ПП РФ №925?

- Требование об указании участником закупки в заявке наименование страны происхождения поставляемого товара. Не указание участником не влечет отклонения заявки, по умолчанию принимается как иностранный товар.
- Включение ответственности участника закупки за предоставление недостоверных сведений о стране происхождения товара. Предусмотреть отклонение заявки такого участника.
- Требование об указании цены за единицу каждого товара, работы, услуги.

- Условие определения страны происхождения участника закупки на основании документов подтверждающих место регистраций.
- Заполнение договора на основании информации о месте происхождения товара указанном в заявке участника.
- Указание о применении ПП РФ №925 при заключении договора со вторым участником закупки.
- Условие о запрете замены страны происхождения товара (исключение замены иностранного товара российскими товарами. Качество заменяемых товаров должно соответствовать.

КАК ОПРЕДЕЛИТЬ СТРАНУ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ПО ЗАЯВКЕ?

ТОВАРЫ  На основании страны происхождения товаров, указанной в заявке.
(если не указано то принимается как иностранный товар)

**РАБОТЫ
УСЛУГИ**  На основании сведений о месте регистрации

Как применять приоритет к заявкам содержащим товары как российского происхождения так и иностранного?

Конкурс (запрос котировок, запрос предложений) – в заявке содержится предложение о поставке товаров российского и иностранного происхождения, при этом стоимость товаров российского происхождения составляет **менее 50% стоимости** всех предложенных таким участником ТРУ – снижение цены для расчета **не применяется**.

Если больше или равно – то применяется приоритет.

Аукцион (снижение на размер шага) – в в заявке содержится предложение о поставке товаров российского и иностранного происхождения, при этом стоимость товаров российского происхождения составляет **более 50% стоимости** всех предложенных таким участником ТРУ – снижение цены в договоре **не применяется**.

Соответственно цену в договоре участника предложившего более 50% российского товара на 15% не снижаем.

В соответствии с пп.5 п. 5 ПП РФ N 925, "для целей установления соотношения цены предлагаемых к поставке товаров российского и иностранного происхождения, цены выполнения работ, оказания услуг российскими и иностранными лицами... цена единицы каждого товара, работы, услуги определяется как произведение начальной (максимальной) цены единицы товара, работы, услуги, указанной в документации о закупке..., **на коэффициент изменения** начальной (максимальной) цены договора по результатам проведения закупки, определяемый как результат деления цены договора, по которой заключается договор, на начальную (максимальную) цену договора"

ПРИМЕР **АУКЦИОН** ПП РФ 925 – НЕ ПРИМЕНЯЕТСЯ К ЗАЯВКЕ

В заявке участника:

товар 1 – 8 000 руб. (российский)

товар 2 – 5 000 руб. (иностранный)

Итого: 13 000 руб.

По результатам аукциона участник предложил снижение на 10% и его предложение составило = 11 700 руб.

Соответственно коэффициент снижения 10% = 0,9

После применения коэффициента:

товар 1 – 7 200 руб. (российский)

товар 2 – 4 5000 руб. (иностранный)

Итого: 11 700 руб.

**Товар российского происхождения составляет 61,54%,
цену договора этого участника не снижаем.**

Закупка радиоэлектронной продукции включенной в реестр российской радиоэлектронной продукции.

Приоритет в соответствии с ПП РФ №925 применяется для товаров входящих в реестр российской радиоэлектронной продукции.

Закупка радиоэлектроники по практике ФАС должна закупаться отдельно от других товаров.

ДЛЯ КАКИХ СТРАН ПРИОРИТЕТ ПРЕДОСТАВЛЯЕТСЯ?

В соответствии с п. 8 ПП РФ №925 - приоритет устанавливается с учетом положений Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года и Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.

Приоритет предоставляется для российских товаров в рамках специальных сфер (охрана жизни и здоровья; защита общественной морали и правопорядка; охрана окружающей среды; охрана животных и растений, культурных ценностей; выполнение международных обязательств; обеспечение обороны страны и безопасности государства)

Приоритет предоставляется странам ЕАЭС – Евразийский экономический союз в соответствии с письмом ФАС России (Армения, Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Россия) Письмо ФАС России от 22 ноября 2019г. № ИА/102692/19

Приоритет предоставляется всем странам членам ВТО – Всемирная торговая организация (в ВТО 164 участника).

Спасибо за внимание!