

Для заказчиков торгов 223-ФЗ

# Консультация для заказчиков торгов по 223-ФЗ



## **Калмацкий Михаил Васильевич**

Юрист ЭТП ТОРГИ-ОНЛАЙН  
Более 15 лет опыта работы в юриспруденции  
Дипломированный эксперт по закупкам 223-ФЗ

05 апреля 2023 г.  
12:00 по Москве

# Нововведения 223-ФЗ, вступившие в силу с 01.04.2023

**С 1.04.2023 г. в реестр договоров нужно будет включать больше информации в случае конкурентных электронных закупок среди субъектов МСП**

**Речь идет о следующей информации:**

- >** информация об обеспечении исполнения договора;
- >** информация о прекращении обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя), обеспеченных независимой гарантией, и дата такого прекращения;
- >** сумма денежных средств, истребованная заказчиком у гаранта по независимой гарантии и уплаченная гарантом, а также документ, подтверждающий их истребование у гаранта по независимой гарантии, его реквизиты.  
(Постановление Правительства РФ от 31.10.2014 N 1132)

# Нововведения 223-ФЗ, вступившие в силу с 01.04.2023

**Информация о независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов МСП в соответствии с Законом о закупках отдельными видами юридических лиц, должна быть включена в реестр независимых гарантий**

(Федеральный закон от 16.04.2022 N 109-ФЗ)

**Установлены особенности порядка ведения реестра независимых гарантий**

Включение независимых гарантий, иной информации и документов в реестр осуществляется с учетом следующих особенностей:

- разряды, обозначающие идентификационный код заказчика, являющегося бенефициаром, указываются на основании первых 11 разрядов идентификационного кода заказчика, присвоенного в порядке, установленном в соответствии с пунктом 15 Правил ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки;

(Постановление Правительства РФ от 09.08.2022 N 1397)

# Нововведения 223-ФЗ, вступившие в силу с 01.04.2023

## Сведения об отдельных закупках не будут размещаться на официальном сайте ЕИС

Речь идет о закупках, в отношении которых Правительством РФ принято решение, предусмотренное частью 16 статьи 4 Закона N 223-ФЗ. Правительство РФ вправе определить:

- конкретную закупку, информация о которой не подлежит размещению на официальном сайте;
- перечни и группы товаров, работ, услуг, информация о закупке которых не подлежит размещению на официальном сайте;
- перечень оснований неразмещения на официальном сайте информации о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым заключен договор;
- перечни и группы товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются конкретными заказчиками, информация о закупке которых не подлежит размещению на официальном сайте.

# Нововведения 223-ФЗ, вступившие в силу с 01.04.2023

Также установлено, что при применении закрытых конкурентных способов определения поставщика в соответствии с Законом о контрактной системе информация и документы, размещаемые в реестре жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений, не подлежат размещению на официальном сайте и опубликованию в СМИ.

Внесены корреспондирующие изменения в отдельные акты Правительства РФ. (Федеральный закон от 16.04.2022 N 104-ФЗ; Постановления Правительства РФ от 15.10.2022 N 1838, от 31.10.2022 N 1946 и от 20.12.2022 N 2359)

# **Нововведения 223-ФЗ, вступившие в силу с 01.04.2023**

**С 1 апреля 2023 года в отношении заказчиков под санкциями, осуществляющих закупки в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 06.03.2022 N 301, будут проводиться оценка и мониторинг соответствия проектов планов закупки и изменений в такие планы**

Оценка и мониторинг будут проводиться в части соответствия раздела таких планов, предусматривающего осуществление закупки у субъектов МСП, проектов таких планов утвержденному заказчиком перечню товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется у субъектов МСП.

(Постановление Правительства РФ от 29.10.2015 N 1169)

# Нововведения 223-ФЗ, вступившие в силу с 01.04.2023

## Изменен порядок размещения в ЕИС положения о закупке, информации о закупке

Определены информация и документы, которые не размещаются на официальном сайте ЕИС. Установлен порядок размещения в ЕИС типового положения о закупке и сведений о внесении в него изменений.

Раздел положения о закупке, содержащий перечень взаимозависимых лиц заказчика, будет размещаться в ЕИС отдельно от остальных разделов положения.  
(Постановление Правительства РФ от 31.10.2022 N 1946)

# Правоприменительная практика по закупкам у субъектов МСП

## **Закупки среди субъектов можно проводить только если предмет включен в перечень**

Пунктом 8 Положения об особенностях участия субъектов МСП (утв. ПП 1352) установлено что Заказчик обязан утвердить перечень ТРУ закупаемых только у субъектом МСП. Проведение закупки по ТРУ которые не входят в указанный перечень является нарушением.

Заказчик разместил Запрос котировок для субъектов МСП. При этом закупаемые товары по коду ОКПД2 отсутствовали в перечне ТРУ закупаемых только у субъектов МСП, который был размещен в ЕИС Заказчиком.

Комиссия Московского УФАС (дело № 077/07/00-5515/2021 от 05.04.2021) пришла к выводу об обоснованности довода жалобы и нарушении Заказчиком собственного Положения о закупке. На заседании комиссии представитель с данным доводом согласился.



# Правоприменительная практика по закупкам у субъектов МСП

## **Товар не должен быть в наличии на момент подачи заявки.**

Законом 223-ФЗ не установлено что участник закупки на момент подачи заявки обязан иметь в наличии товар предполагаемый к поставке.

Заказчиком в документации о закупке среди субъектов МСП установлено требованием о подробном описании в заявке компонентов товара, значения которых становятся известными только при испытании партии товара после его производства, что является ограничением к участию в закупке.

Решения Московского УФАС 05.03.2020 по делу № 077/07/00-3359/2020.

Данный подход, также изложенный в п.3 письма ФАС России от 01.07.2016 №ИА/44536/16, поддержан ВС РФ в решении по делу от 09.02.2017 №АКПИ16-1287. Верховный суд указал, что участник не обязан иметь в наличии закупаемый товар и владеть подробной информацией о его компонентах.

# Правоприменительная практика по закупкам у субъектов МСП

## **Заявки с недостоверными данными должны быть отклонены.**

Заказчиком объявлен аукцион участниками которого могут быть только субъекты МСП. Заказчиком допущена заявка поставщика, указавшего противоречивую информацию в первой части заявки. Из предоставленных сведений следовало что несколько позиций товара произведены под одним брендом, а в детальном описании одна позиция была описана под иной торговой маркой. Информация предоставленная в первой части заявки была противоречивой и недостоверной. Заказчик не вправе допускать такую заявку до аукциона в электронной форме.

Как следует из Решения Якутского УФАС от 16.01.2023 по делу № №014/07/3-11/2023 заказчик должен учитывать особенности положений 129-ФЗ от 08.08.2001 для указанных субъектов и не предъявлять требований, которые потенциальные участники закупки объективно не могут соблюсти в силу действующих правовых норм.

## Является ли нарушением установления критерия опыта поставки при закупке у субъектов МСП

**Заказчик не вправе требовать представления копий документов, однозначным образом не подтверждающих наличие опыта по предмету закупки.**

В ФАС России поступила жалоба на действия (бездействие) заказчика при проведении закрытого запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты МСП, на право заключения договора на поставку химической продукции.

Из Жалобы следует, что Заказчиком ненадлежащим образом применен порядок оценки заявок участников закупки по подкритерию "Квалификация участника" критерия "Наличие опыта по успешной поставке продукции сопоставимого характера и объема».

# Является ли нарушением установления критерия опыта поставки

Оцениваются опыт Заказчик требовал в том числе от участника следующие документы:

- копии **актов взаимозачетов по поставке химической продукции, подтверждающих успешное выполнение представленных к оценке договоров** (документы должны содержать подписи и печати обеих сторон).

Комиссия ФАС России, изучив порядок оценки заявок, пришла к выводу о том, что акт взаимозачетов не свидетельствует о надлежащем подтверждении факта поставки товара по договору.

В Решении Комиссии ФАС России отражено, что действиями Заказчика нарушены пункты 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках, части 6 статьи 3 Закона о закупках, Заказчику выдано предписание, направленное на устранение выявленных нарушений путем внесения изменений в документацию.

(Решение ФАС России от 01.08.2022 по делу N 223ФЗ-311/22, предписание ФАС России от 01.08.2022 по делу N 223ФЗ-311/22)

# Является ли нарушением установления критерия опыта поставки

**Устанавливать в документации о закупке критерий (подкритерий) оценки и сопоставления заявок "опыт поставки аналогичного товара (выполнения работ, оказания услуг) для того же заказчика":**

**Позиция судов: правомерно**, если такой критерий (подкритерий) не является решающим при определении победителя закупки;

«... соответствующий опыт свидетельствует о наличии у участника осведомленности об административных, логистических... и прочих особенностях взаимодействия компаний системы... с контрагентами-поставщиками. Указанные обстоятельства будут способствовать повышению эффективности и скорости взаимодействия при исполнении договора.»

(Постановление Арбитражного суда Московского округа от 14.02.2017 N Ф05-20582/2016 по делу N А40-47233/16)

# Является ли нарушением установления критерия опыта поставки

Устанавливать в документации о закупке критерий (подкритерий) оценки и сопоставления заявок "опыт поставки аналогичного товара (выполнения работ, оказания услуг) для того же заказчика":

## **ПОЗИЦИЯ СУДОВ: НЕПРАВОМЕРНО.**

(Постановление Арбитражного суда Московского округа от 30.09.2021 N Ф05-23775/2021 по делу N А40-180783/2020)

## **ПОЗИЦИЯ ГОСОРГАНОВ. НЕПРАВОМЕРНО.**

ФАС России придерживается такой же позиции и в отношении ситуации, когда в документации о закупке устанавливается критерий оценки заявок "опыт поставки аналогичного товара".

(например, Решения от 20.01.2021 N 223ФЗ-29/21, от 22.10.2020 N 223ФЗ-827/20, от 07.02.2018 N 223ФЗ-76/18, от 02.02.2018 N 223ФЗ-69/18)

# Установление требований к поставщикам и содержанию заявки на основе практики ФАС России в 2023

Согласно частям 1 и 2 статьи 2 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом N 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятым в соответствии с ними положением о закупке, которое должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона N 223-ФЗ, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

# Установление требований к поставщикам и содержанию заявки

При этом Законом № 223-ФЗ не установлены требования к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке (за исключением случая, предусмотренного статьей 3.4 Закона № 223-ФЗ, устанавливающего исчерпывающий перечень информации и документов, обязанность представления которых заказчик вправе установить в документации о конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства), а также к основаниям отклонения заявок на участие в закупке (за исключением положений, предусмотренных статьей 3.4 Закона № 223-ФЗ).

Таким образом, **требования к участникам закупки, к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также основания отклонения заявок на участие в закупке устанавливаются заказчиком самостоятельно в соответствии с положением о закупке** с учетом требований и принципов, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в том числе Законом № 223-ФЗ, включая установленные статьей 3.4 Закона № 223-ФЗ требования.

[\(Письмо Министерства финансов РФ от 20 декабря 2022 г. № 24-07-07/124769\)](#) ✨



# Наш вебинар поможет вам эффективно совершать закупки по 223-ФЗ



**Зарегистрироваться заказчиком  
На ЭТП ТОРГИ-ОНЛАЙН**

по ссылке <https://torgi-online.com/zakazchikam/>